

妇幼营养补助计划（WIC）的公共负担与移民参与： 常见问题

2020年2月13日

➤ WIC是公共负担吗？

不是。2019年8月12日，美国国土安全部（DHS）发布了公共负担的最终规则。根据该国土安全部规则，WIC不属于公共负担。

➤ 公共负担范围扩大何时生效？

当该规则于2019年8月发布时，有九起独立的诉讼。2020年1月27日，美国最高法院允许国土安全部的最终规则在50个州实施。

国土安全部宣布该规则将于2020年2月24日起在除以外的所有州生效。一旦实施，这些规则将发生重大变化，对低收入移民家庭不利。

公共负担的背景

1. 何为公共负担？

公共负担是移民法的一个组成部分，在历史上曾允许联邦当局拒绝向被确定主要依赖政府维持生计的个人提供合法身份。2019年8月12日，特朗普政府重新定义公共负担，允许移民官员拒绝向享受一项或多项公共福利的个人提供合法身份。

判断公共负担的依据是前瞻性“总体情况”测试。这意味着移民官员会考虑各种因素——包括移民的年龄、健康状况、家庭状况、资产、资源、财务状况、教育程度、技能以及某些公共福利的使用情况——以及所有这些因素将如何影响移民在没有政府援助的情况下养活自己和家人的可能性。

2. 移民官员会在何时判定公共负担？

公共负担判定程序始于当移民向政府申请改变他们的法律身份时。这包括申请入境签证，申请绿卡和合法永久居留权。

入籍程序期间，即当移民申请公民身份时，**不会**展开公共负担判定程序。然而，获得合法身份或合法永久居留权是获得公民身份的关键步骤，而公共负担判定可能会延迟或剥夺移民最终成为公民的机会。



3. 哪些联邦计划在公共负担的考量之列？

享受任何特定计划将被视为“严重负面因素”，可能会否定移民的合法身份。它不会*自动*取消移民获得合法身份的资格。

2019年8月12日，美国国土安全部宣布，移民人员享受补充营养援助计划（SNAP）、医疗补助计划（Medicaid）或住房补助将视为移民程序中的负面因素。

这是公共负担范围的显著扩大。公共负担过去仅限于用于维持收入的现金援助（特别是SSI或TANF）或政府出资的长期关爱计划（例如通过Medicaid计划进行的某些长期计划）。

4. 孕妇和儿童是否例外？

是的。对于21岁以下的移民和孕妇（包括产后60天内），最终规则不允许将接受Medicaid福利纳入公共负担考量。

5. 公共负担是否适用于所有移民？

不是。最终规则不影响入籍程序，即移民申请公民身份的程序。该规则也不适用于某些人道主义移民群体，包括难民、受庇护者和《防止妇女受暴法案》自诉人。

6. 最终规则是否会考虑美国公民家庭成员（包括美国公民子女）享受福利的情况？

不会。根据最终规则，公共负担判定程序不会考虑其他美国公民家庭成员（包括美国公民子女）享受福利的情况。

7. 移民在获得经济担保证明的情况下是否仍须接受公共负担审查？

是的。经济担保证明通常是由家庭成员作出的声明，表明移民将在没有政府援助的情况下拥有生活所需的资源或社区支持。从历史上看，经济担保证明是一个强而有力的指标，表明移民不会成为公共负担。最终规则表明，在总体情况测试中，与移民享受福利的情况和当前收入/资产相比，经济担保证明目前是影响较小的因素。

8. 如果一个移民是从国外申请合法身份，是否会有什么区别？

有。2018年1月，美国国务院修订了外事手册（FAM）——指导大使馆和领事馆何时签发签证。根据外事手册规则，领事官员当前可以审查移民、移民家庭过去或当前*任何*享受福利的情况。外事手册提出的指导已经导致国外拒签率[上升](#)。美国国务院已经宣布打算将外事手册的指导意见和国土安全部最终规则保持一致，但尚不清楚这一过程需要多长时间。



9. 判定成为公共负担后是否会被驱逐出境？

会，但可能性不大。移民因成为公共负担而遭驱逐出境的法律适用范围很窄。移民人员只能在首次进入美国后五年内，才可能基于公共负担考量被驱逐出境，且政府必须进一步证明该移民是因进入美国之前的原因而成为公共负担。怀孕是无法根据公共负担被驱逐出境的不断变化的情况之一。

10. 最终的规则是否使得基于公共负担考量的驱逐移民变得更容易？

不会。司法部正在考虑调整基于公共负担的驱逐出境规则的提案，但是目前的政策没有改变。

基于公共负担而将移民驱逐出境的法律适用范围很窄。这些限制——包括需要因进入美国之前的原因而成为公共负担的理由——是由联邦法律规定的。如果政府试图使基于公共负担的驱逐个人出境变得更加容易，政府将必须通过国会立法。

公共负担对WIC参与度的影响

1. 新出台的公共负担规则是否意味着参与WIC可能会不利于我的移民身份？

不会。若您以前参与过WIC，您应该继续参与WIC。最终规则阐明，WIC参与度不会被纳入美国公共负担判定的考量范围，即使SNAP、Medicaid等其它重要计划被纳入考量范围。

有一点需要注意：国务院对领事官员的指导书（外事手册）允许入境签证签发官员考虑申请人或申请人家庭所获得的任何福利。可能会重新修订该指导书，使之与国土安全部的最终公共负担规则保持一致。在进一步修订得到批准之前，全美妇女、婴儿及儿童协会将继续关注该规定及其应用情况。

2. WIC是否会记录我的个人信息，包括我的地址？

WIC将会保留您在参与时提供的个人信息，包括您的地址和联系信息。除有限的例外情况外，这些信息将仅用于WIC计划管理。WIC机构和诊所受联邦法规的约束，有义务为参与者数据和个人信息提供保密。

3. WIC是否会收集有关我的移民或公民身份的信息？

不会。WIC诊所和机构不会查询或收集参与者的移民或公民身份信息。印第安纳州是唯一的例外情况。



4. WIC是否会与移民机构共享我的信息？

不会。联邦法规限制WIC与外界共享收集的信息，以确保参与者的隐私，且此等信息一般只在管理WIC计划需要时与其他方共享。WIC诊所和机构不会与移民机构，包括移民和海关执法局（ICE）或美国公民及移民服务局（USCIS）共享个人参与者的信息。

5. 当WIC询问我是否已登记投票时，我一定要作出回应吗？

不用。WIC工作人员经常会向新参与者询问他们是否已登记投票，以此鼓励公民参与。这个问题不是为了检查受访者的公民或移民身份。由于只有18岁以上的美国公民才可以投票，移民参与者可能会担心回答这个问题。法律没有要求任何人回答这个问题作为参与WIC计划的资格条件。

6. 参与WIC是否会影响我的家庭成员改变其移民身份的能力？

不会。参与WIC并未包含在最新的公共负担提案中。根据最终规则，参与某些公共援助计划（即SNAP、Medicaid、住房援助）的公共负担审查仅限于对申请人福利的审查。您参与这些计划不会影响其他人的移民情况。

7. 我的律师告诉我，我不应该再参与WIC。我应该怎么做？

律师经常会谨慎行事，特别是在有不确定因素的时候。鉴于最终规则现已发布，律师应当进一步澄清公共负担的后果。

若您的律师建议您不要参与WIC，您应当与您的律师进行更详细的讨论并咨询您的WIC工作人员，然后再决定是否拒绝获得WIC福利。

8. 若我的律师要求我提供WIC参与文件，我该如何？

申请绿卡时，现行的I-485表格会询问申请人是否从任何来源获得公共援助。现行表格并不询问家庭成员（包括儿童）是否接受过公共援助。尽管现行规则不允许移民官员在公共负担判定中考虑您的参与情况，但您应该诚实地透露您参与WIC的情况。如果您不确定，您应该询问您的移民律师为什么需要您参与WIC的文件以及如何在申请流程中使用这些文件。

9. 若我选择不再参与WIC，我是否应该退还未使用的食物支票、吸奶器或从WIC收到的其它福利？

不用。任何公共负担判定程序都不应考虑过去享受WIC福利的情况。您应该能够在规则正式更改之前使用WIC向您发放的任何福利，而不会影响您的移民身份。



10. 若我选择终止参与WIC，WIC是否会删除我之前参与该计划的记录？

不会。WIC诊所和机构通常不能删除WIC记录，包括过去参与和收到福利的记录。但WIC记录受隐私规则的约束，不会出于管理WIC计划之外的目的与其它机构共享。尽管WIC无法删除您的参与文件，该文件也不会与ICE、USCIS或其他移民官员共享。