



公共负担与移民参与 WIC:

常见问题

2018年10月1日

1. WIC是公共负担吗？

不是。移民决定中并未考虑WIC参与，其中包括公共负担审查。在过去一年中出现了许多谣言，但根据目前的拟议，特朗普政府目前不再寻求将WIC纳入公共负担之列。

但是，国土安全部正积极征求相关意见，来决定是否应将任何其他计划纳入公共负担政策当中。尽管WIC已不再纳入拟议的规则当中，但WIC社区必须在征求公众意见期间发表意见，以确保其不会被纳入公共负担的最终规则当中。

公共负担的背景

1. 什么是公共负担？

公共负担是移民法的一个要素，允许联邦当局拒绝给予那些决心主要依赖政府救济维持生计的个人的合法身份。特朗普政府最近正努力试图允许移民官员拒绝使用一项或多项公共福利的法律地位来重新定义公共负担。

公共负担确定是根据前瞻性的“环境总体”测试进行的。这意味着移民官员会考虑各种因素——包括移民的年龄、健康状况、家庭状况、资产、资源、财务状况、教育程度、技能以及某些公共福利的使用情况——以及所有这些因素是如何影响移民在没有政府援助的情况下养活自己和家人的可能性。

联邦政府长期以来一直狭隘地考虑如何在公共负担确定中考虑哪些公共福利。这种考虑仅限于用于收入维持（特别是SSI或TANF）的现金援助或政府出资的长期关爱计划（例如：通过Medicaid计划进行的某些长期计划）。像WIC这样的政府计划在此之前从未被考虑在公共负担确定之内。

2. 移民官员会在何时进行公共负担确定？

当移民向政府申请更改其合法身份时，公共负担确定便会随之发生。这其中包括申请签证进入该国，以及申请绿卡和合法永久居留权。在移民诉讼期间，即当移民申请公民身份时



间，不会发生公共负担确定。然而，获得合法身份或合法永久居留权是获得公民权利的关键环节，而公共负担确定可能会延迟或剥夺移民最终成为公民的机会。

3. 公共负担确定是否会导致驱逐出境？

是的，但是这种情况发生的概率很低。法律当局因为移民成为一名公共负担而对其进行驱逐的概率很低。移民只会在首次进入美国后的五年内按照公共负担规定被驱逐出境，但政府必须进一步证明该移民是在进入美国之前的原因而成为公共负担的。以这种理由遭驱逐是非常罕见的。

拟议修改公共负担

1. 今年迄今为止有哪些报告关于可能修改公共负担的规则？

在今年春季，新闻机构报道称，国土安全部（DHS）起草了一份拟议的规则，将在公共负担确定中更多地考虑公共福利。在两份泄露的草案中，WIC最初是被国土安全部考虑纳入公共负担规则当中的。

全国各地的WIC诊所提出异议，认为该拟议会对公共健康产生负面影响。一篇[Politico文章](#)强调了纳入WIC会产生的影响，并以此对农业部施加了压力，并且 Perdue 秘书公开表达了担忧。

2018年9月22日，国土安全部发布了新的草案，扩大了对公共负担的定义。在本草案中，WIC并未包括在内。但是，根据该拟议，如移民使用了SNAP，医疗补助或住房援助，这些将在移民诉讼中将被视为负面因素。这些修改尚未正式拟议——政府还需要公开征询公众意见——但国土安全部表示该草案将很快推进。

2. 拟议修改哪些规则？

拟议的规则将扩大提供可在总体情况测试中考虑的公共福利，以包括广泛的公共援助方案。2018年9月的草案特别允许在公共负担审查中考虑SNAP、医疗补助和住房援助计划。2018年9月的草案 *不包括*WIC。

使用任何指定的计划将被视为“过度加重的负面因素”，其可能会用于否认移民法律地位。它不会自动取消移民获得合法身份的资格。尽管如此，将SNAP、医疗补助等重要计划纳入公共负担定义将是一项令人震惊的举措。



3. 相关法律条文是否有所更改？

不会。国土安全部已经发布了拟议规则的文本，但是拟议的规则必须经过公共评论之后才能被最终确定。联邦规则制定程序通常需要几个月时间才能完成，在整个过程完成之前，联邦法规并不具备法律效力。

4. 政府接下来将会采取哪些措施？

国土安全部将很快在联邦公报中公布拟议的规则，启动征求意见期，以便感兴趣的各方可以对公共负担的任何修改发表他们的担忧。征求意见期预计持续60天，国家 WIC 协会将为此提供模板，以便 WIC 社区的感兴趣成员可以各自提交个人的意见。征求意见期结束之后，国土安全部必须审查所有意见并作出适当的修改。

在国土安全部进行评论后修订并发布最终规则之前，拟议的规则不具有法律效力。这个过程将需要几个月时间才能完成。

5. 所拟议的规则是否适用于所有移民？

不是。拟议的规则不会影响归化程序，即移民申请公民身份时。它也不适用于某些人道主义移民团体，包括难民、庇护者和暴力侵害妇女法案的自诉人等。

6. 该规则对于美国原住民是否例外？

视情况而定。泄露的草案豁免在加拿大出生的美国印第安人免于公共负担确定。对于在美国以外出生的美国印第安人可能还有其他保护措施。目前还不清楚该规则将如何适用于美国原住民的移民配偶，特别是居住在部落领土的移民配偶。

7. 所拟议的规则是否会在规则出台之前考虑享用福利的情况？

该规则不具有追溯力。2018年9月的草案表明，公共负担确定不会衡量以前免除考虑享用福利的情况。因此，在颁布最终规定之前，移民不应更改目前的做法。

8. 所拟议的规则是否会考虑美国公民家庭成员（包括美国公民子女）享用福利的情况？

不会。先前的草案表明，受抚养人（包括美国公民子女）享用福利计划的情况，将会在公共负担确定中予以考虑。2018年9月的草案取消了这项规定。



9. 移民在获得支持保证书的情况下是否仍须接受公众负担审查？

是的。支持宣誓书通常是由家庭成员作出的声明，表明移民将在没有政府援助的情况下拥有生活所需的资源或社区支持。从历史上看，支持宣誓书是一个强而有力的指标，表明移民不会成为公共负担。2018年9月的草案表明，在整个环境测试中对移民享用福利的情况进行权衡之后，支持宣誓书现在是一个决定作用较小的因素。

2018年1月，国务院修订了外交手册（FAM），对大使馆和领事馆何时签发签证给出了指导意见。根据外交手册规定，领事官员现在可审查移民、移民家庭、担保人 or 担保人家庭过去或当前**任何**享用福利的情况。目前还不清楚，该指南是否会在国土安全部公共负担规则完成之后进行修订。

10. 所拟议的规则是否会使移民因公共负担问题更容易被驱逐出境？

不会。以公共负担为基础驱逐移民的法律权力很小，并且这些限制是由联邦法律实施的。如果政府使个人更容易因成为公共负担而被驱逐，他们将不得不通过国会立法。

公共负担对 WIC 参与的影响

1. 特朗普政府的行动是否意味着，参与 WIC 可能会影响到我的移民身份？

不会。如果你以前是在 WIC，那么你应该继续有权使用 WIC 的福利。2018年9月的草案表明，即使其他重要计划如 SNAP 和医疗援助可能会受到影响，WIC 也不会被纳入政府扩大公共负担的规则当中。

但是，国土安全部正积极征求相关意见，来决定是否应将任何其他计划纳入公共负担政策当中。尽管 WIC 已不再纳入拟议的规则当中，但 WIC 社区必须在征求公众意见期间发表意见，以确保其不会被纳入公共负担的最终规则当中。

有一点需要注意：国务院对领事官员的指导书（外交手册）允许入境签证签发官员考虑申请人、申请人家庭、保荐人或保荐人家庭所获得的**任何**福利。截至今天，WIC 参与从未被用来拒绝寻求入境的签证持有人。在国土安全部公共负担规则制定后，可能会重新修订该指导书。在进一步修订得到批准之前，国家 WIC 协会将继续监督该规定及其应用。



2. WIC 是否会记录我的个人信息, 包括我的地址 ?

WIC 将会保留您的参与者文件中的个人信息, 包括您的地址信息和联系信息。除有限的例外情况外, 此信息将仅用于 WIC 计划管理。WIC 机构和诊所受联邦法规的约束, 其有义务维护参与者数据和个人信息的机密性。

3. WIC 是否会收集有关我的移民或公民身份的信息 ?

不会。WIC 诊所和机构不会查询或收集有关参与者移民或公民身份的信息。印第安纳州是唯一的例外情况。

4. WIC 是否会与移民当局共享我的信息 ?

不会。联邦法规限制 WIC 将收集的信息向外界共享, 以确保参与者的隐私, 并且此信息一般只在需要 WIC 计划管理时与其他各方共享。WIC 诊所和机构不会与移民局, 包括移民和海关执法局 (ICE) 或美国公民和移民服务局 (USCIS) 共享个人参与者的信息。

5. 当 WIC 询问我是否已登记具有投票权时, 我一定要作出回应吗 ?

不用。WIC 工作人员经常会向新参与者询问他们是否已登记投票, 以此作为更细致的工作来鼓励人们参与社区事宜。这个问题不是为了检测受访者的公民身份或移民身份。由于只有 18 岁以上的美国公民才可以投票, 移民参与者可能会担心回答这个问题。没有人会在法律上要求您回答这个问题作为参与 WIC 计划的资格条件。

6. 参与 WIC 是否会影响我的家庭成员更改他们的移民身份的能力 ?

不会。WIC 参与并为包括在最新的公共负担拟议中。2018年9月的草案将公共负担参与某些公共援助计划 (即SNAP、医疗援助、住房援助) 的审查仅限于对申请人的福利审查。您参与这些计划不应影响其他人的移民案件。

7. 我的律师告诉我, 我不应该再参与 WIC。我该怎么做 ?

律师经常会谨慎行事, 特别是在有不确定因素的时候。律师可能不熟悉 WIC 没有被包括在公共负担拟议中的事实, 而且该拟议不具有追溯性。律师也可能不熟悉所有符合条件的妇女和儿童, 无论其是否具有移民身份, 均可合法享用 WIC 的事实 —— (8美国法典§1615 (b))。其他营养计划 (如 SNAP) 对某些移民有资格限制, 因此, 律师可能会将这些不



同的计划混淆在一起。保险起见，您应当与您的律师进行更详细的讨论并咨询您的 WIC 工作人员，然后再决定是否拒绝获得 WIC 福利。

8. 如果我的律师要求我提供 WIC 参与文件, 这将会发生什么情况？

当申请绿卡时，现行的 I-485 表格会询问申请人是否从任何来源获得公共援助。目前的表格并不询问家庭成员（包括儿童）是否接受过公共援助。尽管目前的规定阻止移民官员在公共负担确定过程中考虑这方面的因素，但您应该诚实地公开您参与 WIC 的情况。如果不确定，您应该询问您的移民律师为什么需要 WIC 参与文件以及如何在申请流程中使用这些文件。

9. 如果我选择终止参与 WIC，我是否应该退还未使用的食品检查器、吸奶器或从 WIC 收到的其他福利？

不用。任何公共负担确定程序都不应考虑过去享用 WIC 福利的情况。您应该能够在规则正式修改之前享用 WIC 向您发放的任何福利，而不会影响您的移民身份。

10. 如果我选择终止参加 WIC，WIC 是否会删除我之前的项目使用记录？

不会。WIC 诊所或机构通常不能删除 WIC 记录，包括过去参与和收到福利的记录。但是，WIC 记录将受隐私规则的约束，不会与其他机构共享，并用于 WIC 计划管理之外的目的。即使 WIC 无法删除您的参与者文件，该文件也不应与 ICE、USCIS 或其他移民官员共享。